URZĄD MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
Biuro Architektury i Planowania Przestrzennego
pl. Defilad 1, 00-901 Warszawa, tel. 22 443 23 00, 22 443 23 01, faks 22 443 24 50
architektura@um.warszawa.pl, www.um.warszawa.pl, www.architektura.um.warszawa.pl

AM-ZOF.152.1.2013.SKO

Warszawa, 8 stycznia 2013 r.

Pani
Hanna Gronkiewicz Waltz
Prezydent m. st. Warszawy

W załączeniu przekazuję Uchwałę Komisji Dialogu Społecznego ds. Architektury i Planowania Przestrzennego w sprawie propozycji usprawnienia komunikacji społecznej w planowaniu przestrzennym w Warszawie.

z poważaniem,

p.o. DYREKTORA
Biura Architektury i Planowania Przestrzennego
Marek Mikos

URZĄD MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
GABINET PREZYDENTA
WPŁYNĘŁO
14. 01. 2013
Nr .....

Załącznik:
- Uchwała Nr 4 Komisji Dialogu Społecznego ds. Architektury i Planowania Przestrzennego

Do wiadomości:
- Komisja Ładu Przestrzennego Rady m. st. Warszawy
- Komisja Statutowo-Regulaminowa Rady m. st. Warszawy
- BAiPP, Wydział Planowania Miejscowego

URZĄD MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
BIURO RADY M. ST. WARSZAWY
14. 01. 2013 -6-
Nr .....

Uchwała Nr 4

Komisji Dialogu Społecznego

ds. Architektury i Planowania Przestrzennego

z dnia 11 grudnia 2012 r.

w sprawie propozycji usprawnienia komunikacji społecznej

w planowaniu przestrzennym w Warszawie

Na podstawie Regulaminu działania Komisji Dialogu Społecznego ds. Architektury i Planowania Przestrzennego z dnia 7 sierpnia 2009 r. oraz Programu Współpracy m.st. Warszawy w roku 2012 z organizacjami pozarządowymi:

§ 1

W załączeniu Komisja przedstawia Prezydent m.st. Warszawy propozycję usprawnienia komunikacji społecznej w toku sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w Warszawie i wnosi o ich uwzględnienie w stosownych dokumentach Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 2

Załącznik stanowi integralną część uchwały.

Głosowanie:	Za	Przeciw	Wstrzymało się od głosu
	6	—	1

Prezydium Komisji:

Patryk Zaremba Jolanta Piecuch Małgorzata Pastewka Jakub Adamski

UZASADNIENIE

Po trzech latach działalności, Komisja Dialogu Społecznego, działająca przy Biurze Architektury i Planowania Przestrzennego m.st. Warszawy (Komisja) uważa, że Mieszkańcy m.st. Warszawy, którzy powinni być głównymi beneficjentami sporządzanych planów zagospodarowania przestrzennego, zbyt późno włączani są do współpracy z planistami.
Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie przewiduje w ocenie Komisji w stopniu wystarczającym elementów edukacji obywateli i konstruktywnego udziału mieszkańców w konsultacjach planów zagospodarowania przestrzennego.
Dlatego Komisja podjęła projekt „Usprawnienia Komunikacji Społecznej w zakresie Planowania Przestrzennego w Warszawie" celem wypracowania i przedstawienia Prezydent m. st. Warszawy wniosków dotyczących usprawnień w stosowanych obecnie zasadach udziału społeczeństwa w uchwalaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w Warszawie a także poprawy komunikacji z mieszkańcami we wszystkich dzielnicach miasta.

W podsumowaniu prac, Komisja potwierdza, że istnieje pilna potrzeba większego włączenia mieszkańców do aktywnego udziału w planowaniu przestrzennym już na wstępnym jego etapie. Powinno to zaowocować poprawą skuteczności uchwalanych planów, liczoną tak uwzględnieniem wspólnych potrzeb społeczności lokalnych, jak i skróceniem procedury uchwalania planów oraz ograniczeniem skonfliktowania zainteresowanych procesem planistycznym. Wymaga tego także rozwój społeczeństwa obywatelskiego, które powinno przyjąć współodpowiedzialność za rozwój miasta.

Komisja proponuje zmiany przedstawione szczegółowo w załączniku do niniejszej Uchwały, które nie naruszają procedury ustawowej.

Celem poprawy komunikacji społecznej i edukacji mieszkańców Warszawy dotyczącej planowania przestrzennego, Komisja proponuje rozszerzenie kanałów informacyjnych oraz dodatkowe spotkanie planistów z mieszkańcami na wstępnym etapie sporządzania planu, a także przybliżenie całego prowadzonego przez Biuro Architektury i Planowania Przestrzennego procesu planowania do dzielnic, dla których plany są sporządzane.

Ze względu na ilość, konfliktowy charakter planów miejscowych na poziomie lokalnym, wydaje się zasadnym, aby w część procedury planistycznej włączyć rady dzielnic, a w ich strukturze określonej statutem miasta, powinny obowiązkowo funkcjonować (jak komisja rewizyjna) komisja właściwa do spraw planowania i ładu przestrzennego. Każdy z jej członków powinien mieć merytoryczne przygotowanie potwierdzone ukończonym szkoleniem.

Komisja Dialogu Społecznego ds. Architektury i Planowania Przestrzennego zwraca się do Prezydent m.st. Warszawy o przyjęcie przedstawionych w załączniku propozycji, wyrażając przekonanie, że zmiany zdecydowanie poprawią komunikację społeczną w zakresie planowania przestrzennego w Warszawie.

ZAŁĄCZNIK do uchwały KDS ds. AiPP z dnia
11 grudnia 2012 r. PROPOZYCJE UZUPEŁNIEŃ

Etapy działań planistycznych	Rozszerzenie tematu /~~czcionką pomarańczową~~ zmiany wymagające zapisów w dokumentach obowiązujących
1.Uchwała Rady m.st. Warszawy w sprawie przystąpienia do sporządzenia mpzp	Uchwała jest opublikowana w terminie 14 dni od dnia jej podjęcia wraz ze wskazaniem inicjatora i zakresu wniosku o przystąpienie lub zmianę planu miejscowego oraz z analizą zasadności przystąpienia do/zmiany planu, a także adresem strony internetowej, gdzie publikowana jest pełna procedura i przewidziany harmonogram sporządzenia planu : ▪ na stronie BIP miasta stołecznego Warszawy w zakładce Ogłoszenia i informacje » plany zagospodarowania przestrzennego oraz na stronie Miasta w Zakładce Konsultacje społeczne ▪ w dziale z aktualnościami na stronach internetowych Dzielnic w których znajduje się obszar będący przedmiotem planu ▪ na tablicach ogłoszeń prowadzonych przez urzędy dzielnicowe
2.SIWZ- wyłonienie wykonawcy	
3.Ogłoszenie przez Prezydenta m.st. Warszawy w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie (urząd dzielnicy, BIP) o podjęciu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia mpzp określające formę miejsce i termin składania wniosków (nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia)	Ogłoszenie winno ukazać się nie później niż 6 m-cy od daty uchwały wymienionej w 1 etapie działań planistycznych (kolumna 1): ▪ na stronie BIP miasta stołecznego Warszawy w zakładce Ogłoszenia i informacje » plany zagospodarowania przestrzennego oraz na stronie Miasta w Zakładce Konsultacje społeczne ▪ w dziale z aktualnościami na stronach internetowych Dzielnic w których znajduje się obszar będący przedmiotem planu ▪ na tablicach ogłoszeń prowadzonych przez urzędy dzielnicowe i samorządowe jednostki pomocnicze oraz jednostki i zakłady budżetowe. Informacja o podjęciu uchwały drogą mailową winna być dostarczona do przewodniczących Rady Dzielnicy
4. Spotkanie informacyjno-konsultacyjne Przedstawicieli Prezydenta m.st. Warszawy z mieszkańcami i właścicielami nieruchomości w obecności komisji Rady Dzielnicy, właściwej do opiniowania projektów planów zagospodarowania przestrzennego obejmujące : ▪ dostarczenie mieszkańcom w sposób dla nich dostępny wiedzy o znaczeniu planu i o możliwościach jego współtworzenia,	Informacja o spotkaniu winna ukazać się równocześnie z ogłoszeniem, o którym mowa na 3 etapie działań planistycznych (kolumna 1) i w miejscach tego ogłoszenia. Ponadto informacja o spotkaniu podlega przesłaniu drogą mailową do bazy dziennikarzy mediów, prowadzonej przez Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu a także ogłoszona na portalach społecznościowych, na których zarejestrowane są oficjalnie profile Urzędu Informacja o podjęciu uchwały o której mowa na 3 etapie działań planistycznych

▪ przedstawienie przez organizatora wytycznych, ramowych warunków i ograniczeń planu wynikających z aktów prawnych wyższego rzędu, a także z dokumentów miejskich i wojewódzkich o charakterze strategicznym (polityki, strategie, programy). ▪ informację o a. obecnym zagospodarowaniu obszaru i ograniczeniach w użytkowaniu i zagospodarowaniu nieruchomości położonych w granicach obszaru, które wynikają z przepisów odrębnych wobec ustawy b. lokalizacji nieruchomości położonych w granicach obszaru, które stanowią własność Skarbu Państwa lub Miasta Stołecznego Warszawy c. przestrzennej lokalizacji nieruchomości, które są przedmiotem decyzji administracyjnych: • ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, • ustaleniu warunków zabudowy, • zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wraz z treścią tych decyzji. ▪ uzupełnienie wiedzy planistów o doświadczenia i oczekiwania użytkowników projektowanej przestrzeni Spotkanie odbywa się na terenie dzielnicy dla której sporządzany jest plan, w okresie składania wniosków, nie później niż 7 dni przed wyznaczoną końcową datą składania wniosków	(kolumna 1) wraz z informacją o spotkaniu podlega przekazaniu przez Burmistrza Dzielnicy: ▪ do rad osiedli na terenie objętym planem, ▪ do portali społecznościowych działających na terenie dzielnic i do organizacji pozarządowych działających na terenie dzielnic oraz do Dzielnicowych Komisji Dialogu Społecznego. Burmistrz Dzielnicy zobowiązany jest do skutecznego rozpłakatowania informacji na terenie podlegającym planowi. Spotkanie stanowi publiczną prezentację dla mieszkańców uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego oraz założeń projektu planu miejscowego. Dla planistów spotkanie jest formą konsultacji społecznych. Spotkanie podlega rejestracji i publikacji audiowizualnej na stronie Urzędu Miasta, gdzie publikowane są wszystkie etapy sporządzania planu. Efektem takich spotkań, powiązanych ze złożonymi przez mieszkańców wnioskami, powinno być zdefiniowanie dobra wspólnego dla terenu obejmowanego planem - zarówno w skali miasta i "obszaru funkcjonalnego", jak i wspólnych interesów społeczności lokalnej, uwzględniających specyfikę (kulturową, społeczną, przestrzenną i ekonomiczną) planowanego obszaru.
5. Prezydent m.st. Warszawy zawiadamia na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia mpzp organy i instytucje właściwe do uzgadniania i opiniowania planu (około 28 dni);	
Wojewodę Mazowieckiego	
Zarząd Województwa	
Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego	
Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków	

Wojewódzki Sztab Wojskowy	
Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego	
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (opiniuje)	
Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej	
Agencję Wywiadu	
Zarząd Dróg Miejskich	
Urząd Lotnictwa Cywilnego	
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	
6. Rozpatrzenie wniosków do projektu planu miejscowego następuje w ramach prac projektowych nad planem.	
7. W m.st. Warszawie sporządza się wariantowe koncepcje planu miejscowego, które są przesyłane do zaopiniowania i uzgodnień wewnętrznych do Biur Urzędu m.st. Warszawy, Rady i Burmistrza Dzielnicy, oraz Wydziałów Biura Architektury i Planowania Przestrzennego. Wśród instytucji, z którymi konsultowane są w roboczym trybie koncepcje planistyczne są m.in.:	
Komisja Rady Dzielnicy właściwa dla opiniowania projektu planu zagospodarowania przestrzennego.	Na spotkaniu Przedstawiciela Prezydenta z zainteresowaną właściwą komisją Rady Dzielnicy prezentowany jest proponowany sposób i stopień uwzględnienia złożonych do planu wniosków.
Burmistrz Dzielnicy	
Miejska Komisja Architektoniczno - Urbanistyczna	
Komisja Ładu Przestrzennego Rady Warszawy	
Zarząd Miejskich Inwestycji Drogowych	
Biuro Stołecznego Konserwatora Zabytków	
Biuro Drogownictwa i Komunikacji (w tym Inżynier Ruchu)	
Biuro Gospodarki Nieruchomościami,	
Biuro Geodezji i Katastru	
Biuro Infrastruktury	
Biuro Ochrony Środowiska	
Biuro Sportu i Rekreacji	
Biuro Polityki Zdrowotnej	
Biuro Polityki Społecznej	
Biuro Edukacji	
Biuro Kultury	
Biuro Nadzoru Właścicielskiego	
Biuro Rozwoju Miasta	
Zarząd Dróg Miejskich	

Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji	
Polskie Sieci Elektroenergetyczne Centrum Sp. z o. o	
SPEC Stołeczne Przedsiębiorstwo Energetyki Cieplnej	
RWE STOEN	
Mazowiecki Operator Systemu Dystrybucyjnego Sp. z o.o.	
Telekomunikacja Polska S. A. Mazowiecki Operator Systemu Dystrybucyjnego Sp. z o. o	
Komenda Stołeczna Policji	
Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej	
Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych Oddział w Warszawie	
Polskie Koleje Państwowe S.A.	
Metro Warszawskie	
Wydziały BAiPP	
8. Prezydent m.st. Warszawy sporządza projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (uzgadnia jej zakres RDOŚ i PPIS na etapie koncepcji - 30 dni), uwzględniając ustalenie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, oraz prognozę skutków finansowych uchwalenia planu	
9 Prezydent m.st. Warszawy kieruje projekt planu w celu zaopiniowania do Komisji Rady Dzielnicy właściwej do opiniowania projektu planu zagospodarowania przestrzennego.	Zainteresowana zaopiniowaniem Komisja Rady Dzielnicy otrzymuje wraz z projektem planu: prognozę oddziaływania na środowisko, prognozę skutków finansowych uchwalenia planu oraz opinię Miejskiej Komisji Architektoniczno- Urbanistycznej. Koncepcje planu, a potem projekt planu powinien być uzupełniony dodatkowym opisem przygotowanym w języku nietechnicznym , a także uproszczoną wizualizacją, które mogą posłużyć do łatwiejszej komunikacji projektu planu mieszkańcom.
10. Prezydent m.st. Warszawy kieruje projekt planu w celu zaopiniowania do Miejskiej Komisji Architektoniczno-Urbanistycznej, PPIS, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Urzędu Komunikacji Elektronicznej Państwowej Straży Pożarnej oraz Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (około 30 dni)	
11. Prezydent m.st. Warszawy uzgadnia projekt planu z (ok. 30 dni);	
Wojewodą Mazowieckim	
Zarządem Województwa	
Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym	
Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków	

Wojewódzkim Sztabem Wojskowym	
Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego	
Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej	
Agencją Wywiadu	
Zarządem Dróg Miejskich	
Urzędem Lotnictwa Cywilnego	
Ministerstwem Spraw Wewnętrznych	
12. W wyniku uzyskanych opinii i uzgodnień dokonywana jest korekta projektu planu	
13. Prezydent m.st. Warszawy ogłasza w prasie lokalnej, oraz przez obwieszczenie (urząd dzielnicy, BIP) o wyłożeniu projektu mpzp do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wykłada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko - do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni (Urząd m.st. Warszawy, urząd dzielnicy, BIP), a także wyznacza termin nie krótszy niż 21 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia planu na składanie uwag	Wśród dokumentów udostępnionych publicznie powinna być także prognoza skutków finansowych uchwalenia planu oraz opinia Komisji Architektoniczno-Urbanistycznej Na tym etapie powinno być wykluczone składanie uwag przez jednostki wewnętrzne miasta, które wcześniej uczestniczyły w uzgadnianiu i opiniowaniu planu. Uwagi powinny być składane przez mieszkańców, właścicieli działek objętych planem i organizacje społeczne . Punkt 11) mówi, że to jest etap, w którym osoby **fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej** mogą wnosić uwagi dotyczące projektu planu,
14. Prezydent m.st. Warszawy organizuje podczas wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu dyskusję publiczną (w m.st. Warszawa dyskusje odbywają się w siedzibie PKiN na ogół o godz. 16 w piątki)	Dyskusja powinna odbywać się w Urzędzie Dzielnicy z udziałem organów dzielnicy.
15. Prezydent m.st. Warszawy rozpatruje uwagi do planu, w formie zarządzenia i w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia upływu terminu ich składania	
16. Prezydent m.st. Warszawy wprowadza zmiany- o ile jest to niezbędne- do projektu planu miejscowego wynikające z rozpatrzenia uwag i ponawia uzgodnienia lub inne elementy procedury	Wprowadzenie zmian i ewentualne powtórzenie przez Prezydenta niezbędnych uzgodnień następuje w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące.
17. W m.st. Warszawa projekt planu miejscowego wraz z wprowadzonymi zmianami jest kierowany do zaopiniowania do Rady Dzielnicy- po otrzymaniu opinii od Rady Dzielnicy jest kierowany do Gabinetu Prezydenta celem przekazania go Radzie m.st. Warszawy	
18. Prezydent m.st. Warszawy po dokonaniu uzgodnień przedstawia Radzie m.st. Warszawy projekt planu wraz z listą nieuwzględnionych uwag, a Przewodniczący Rady kieruje go w pierwszej kolejności na posiedzenie Komisji Ładu Przestrzennego	

19. Jeżeli Rada m.st. Warszawy (Komisja Ładu Przestrzennego) uzna konieczność dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu miejscowego i uwzględni odrzucone przez Prezydenta m.st. Warszawy uwagi koniecznym jest dokonanie zmian w projekcie	
20. Jeżeli Rada m.st. Warszawy stwierdzi bezpodstawność uwag odrzuconych przez Prezydenta m.st. Warszawy i zgodność projektu planu miejscowego ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego podejmuje uchwałę w sprawie planu miejscowego i przekazuję ja Prezydentowi aby zgromadził całą dokumentację planistyczną .	
21. Uchwała Rady m.st. Warszawy (Komisja Ładu Przestrzennego) wraz z dokumentacją planistyczną zostaje przekazana Wojewodzie (7 dni), w celu stwierdzenia zgodności z przepisami prawnymi (nadzór wojewody wynosi 30 dni) .	